

I. A kutatóhely fő feladatai 2012-ben

A kutatócsoport 2012-ben két irányban folytatott megalapozó munkát. Egyrészt a kutatási tervben felvázolt fő funkciók szerinti koncepcionálást végezte el, másrészt egyes ágazati témacsoportokban nemzetközi összehasonlítások történtek.

A koncepcionálás keretében az elkészült tanulmányok a közszolgáltatások megszervezése kiterjedésére és területi szintjeire, tagoltságára vonatkozó hipotéziseket részletezték. Több szempontból: igazgatásszervezési, vagyongazdálkodási, finanszírozási, közpolitikai és az uniós politikák felőli párhuzamos megközelítés történt. Az előzetes feltevés az volt, hogy az egyes funkcióterületeken lényeges változások vannak a világban az utóbbi évtizedben. A felvázolt folyamatok hatást gyakorolnak a közfeladatok ellátásának minden kormányzati szintjére, valamint azoknak egymásra épülésére. A részletes koncepcionálás során arra kellett keresni a választ, hogy az országos alatti és „fölötti” (uniós) szintek mindegyikén, valamint az elemi helyi egységekben hogyan jelentkeznek a közszolgáltatások szervezésében bekövetkezett változási jelenségek és azok milyen társadalmi hatásokra vezetnek. A kifejtések alapját rendszertani vagy folyamatszerű koncepcionális sémák alkotják. Ezek segítenek a továbbiakban a különböző szakterületi megközelítések alkalmazásában az egyes ágazatcsoportok elemzése során.

A kutatócsoport a munka második szakaszában nagy feladatcsoportokban (közüzemi, oktatási, egészségügyi, szociális stb.) a területi közfeladat-ellátás különböző köreire vonatkozóan nemzetközi összehasonlítást folytat. A jellemző modellek feltárása ágazatcsoportok szerint specifikus. Ezekhez képest lehet majd egyes országok megoldásait elhelyezni, tipizálni. Megállapítható volt ugyanakkor az is, hogy a fő közfeladat-típusok ellátási és szervezési témakörei, megoldásai minden változatosság mellett is azért standardizálhatók. Az egyes megoldási irányokhoz pedig hozzárendelhetők az oda és csak oda illő optimális szakmai protokollok.

II. A 2012-ben elért kiemelkedő kutatási és más jellegű eredmények

a) Kiemelkedő kutatási és más jellegű eredmények

A kutatócsoport 2012-ben két irányban ért el kiemelkedő eredményt. A szabályozási modellek koncepcionálása megtörtént a finanszírozás, a vagyongazdálkodás, az igazgatásszervezés és az uniós politikák körében. A tanulmányok az alábbi területeken fogalmaztak meg kutatási eredményeket:

- Költségvetési és piaci megoldások egyensúlya a területi közszolgáltatások pénzügyi szabályozása körében
- A területi közszolgáltatások szabályozási modelljei vagyongazdálkodási szempontból
- A közszolgálat személyi állományának alakulása a területi közszolgáltatások ellátása körében

Másik irányban nemzetközi összehasonlítás körében ágazatpolitikai és szabályozási modellek feltárása történt:

MTA-DE KÖZSZOLGÁLTATÁSI KUTATÓCSOPORT

HORVÁTH M. TAMÁS, az MTA doktora

4028 Debrecen, Kassai út 26.

Tel: (52) 512-700/ 77119

Fax: (52) 512-700/ 77119

e-mail: kozszolg.kut@law.unideb.hu

- Közzolgáltatások szabályozása az Európai Unióban
- Közzolgáltatási modellek feltárása a hulladékgazdálkodásban
- Házon belüli beszerzés megoldási alapjai a közüzemi és kommunális szolgáltatások körében
- Európai szabályozási modellek az egészségügyi ellátások területi szervezésében
- Oktatásszervezési megoldások rendszerei helyi-területi szolgáltatásnyújtás körében
- Rendszereti feladatok közzolgáltatási szempontú összehasonlító modelljei

Ugyancsak történtek adaptációs kísérletek a szolgáltatásszervezési változások hazai fejleményeinek értelmezésére és besorolására, az új tendenciák értelmezésére.

Az eddigi munka eredményeként kiadandó kötet több területen is hasznosítható lesz. Hozzáadott értéket jelent a gyakorlatban a folyamatosan átalakuló közzolgáltatások közszeaktor általi megszervezésében, a nem állami szereplők általi közzolgáltatások ellátásában. Felhasználható (felhasználjuk) a felsőoktatási igazgatásszervező képzésekben, illetve a közigazgatásban dolgozók továbbképzésében. Végül a munka a tudományos kutatások körében is hiánypótló szerepet tölt be. Az újszerű eredmény ebben a kutatás ebben a fázisában az, hogy a területi közzolgáltatások tekintetében a rendszerváltást követő időszak után a 2000-es évek folyamatai, különösen a 2007-2008-as válság újabb paradigmaváltást hozott a közfeladatok ellátásában, és ennek megváltozott tartalmi feltárása eddig nem történt meg.

b) Tudomány és társadalom

A kutatás során olyan területeket is folytatott vizsgálódásokat a kutatócsoport, amely segítségével szolgálhat a társadalmat érintő és foglalkoztató kérdések megválaszolásához, úgymint a közműszolgáltatások vagy a nagy ellátórendszerek (közoktatás, szociális ellátások, egészségügyi szolgáltatások) működtetésében rejlő problémák. Emellett a kutatócsoport olyan tanulmányok elkészítésével tesz kísérletet a társadalom figyelmét felhívni, melyek esettanulmányyszerűen dolgoznak fel egy-egy érdeklődésre számot tartó témát (pl. közüzemi szolgáltatások nyújtásának átalakulása, PPP-börtönök sorsa) vagy a témakörbe tartozó törvényi szabályozások hatásainak elemzése.

III. A kutatóhely hazai és nemzetközi kapcsolatai 2012-ben

A kutatócsoport kapcsolatainak a profilját a Debreceni Egyetem Állam- és Jogtudományi Karán végzett oktatói munka adja. Ennek keretében a kutatócsoport vezetője és négy alkalmazottja főállású oktatóként oktat a karon, egy egyetemi tanárként, egy adjunktusként, három egyetemi tanársegédként. Az oktatók három képzésben is tartanak kötelező kurzusokat, így az osztatlan jogász képzésen (Pénzügyi jog és közpénzügyek), az igazgatásszervező alapszakon (Közigazgatás menedzsment, Államháztartás, Közigazgatási urbanisztika, Regionális politika és területfejlesztés), a közigazgatási mesterszakon (Közpénzügytan, Gazdasági közigazgatás), valamint egy kurzus keretében (Public Finance and Financial Law in the EU and its Member States) Erasmus-hallgatókat

MTA-DE KÖZSZOLGÁLTATÁSI KUTATÓCSOPORT

HORVÁTH M. TAMÁS, az MTA doktora

4028 Debrecen, Kassai út 26.

Tel: (52) 512-700/ 77119

Fax: (52) 512-700/ 77119

e-mail: kozszolg.kut@law.unideb.hu

is oktatnak. A kutatócsoport két tagja a Marton Géza Állam- és Jogtudományi Iskola levelező tagozatos hallgatója.

Kutatói mobilitás keretében a kutatócsoportban két külföldi útra került sor 2012-ben: kutatás a bécsi Universitätsbibliothek Wien-ben (2012. 09.01-09.09.), illetve külföldön végzett oktatói tevékenység Hof-ban, Fachhochschule für Öffentliche Verwaltung und Rechtspflege in Bayern intézménynél (2012. 07. 08-07. 17.)

IV. A 2012-ben elnyert fontosabb hazai és nemzetközi pályázatok rövid bemutatása

Prof. Dr. Horváth M. Tamás vezetésével OTKA keretében került elnyerésre 2012. március és 2015. június 30. közötti időszakra a Városi kormányzás közepes városokban és várostérségekben című pályázat. A kutatási projekt kiindulópontja, hogy a város és tágabb környezete közszektor-igazgatása állami, magán és közösségi szereplők hálózatos részvételével folyik. Az ő kapcsolatrendszereik egyrészt tágabbak, másrészt „puhábbak” a településföldrajzi vagy közigazgatási értelemben vett városok, körzetek keretei által jellemezhető viszonyokhoz képest. Ugyanakkor széles skálán mozgó funkciókat network-formában látnak el, amelyeket a szokásos települési és térségi társulási együttműködésekkel már nem lehet leírni. A kutatás ennek a jelenségnek a leírását, értelmezését és közigazgatási következményeinek elemzését célozza.

V. A 2012-ben megjelent jelentősebb tudományos publikációk

Horváth M. Tamás: Kiszervezés – visszaszervezés. A helyi közszektor változása. *Fundamentum*, 2012. évi 2. sz. 5 – 10. old.

Horváth M. Tamás: Felelős társaságirányítás – a közszektorban? *Gazdaság és Jog*, 2012 – megjelenés alatt.

Horváth M. Tamás: Visszaszervezés. Az önkormányzati feladatok átrendezése. *Élet és Irodalom*, LVI. évf. 46. sz. 2012. nov. 16. sz. 5. old.

Csűrös Gabriella: Gazdaságpolitikai együttműködés az Európai Unióban – új utakon? In: *Pro Futuro – A jövő nemzedékek joga. A DE ÁJK tudományos folyóirata*. 2012. 2. szám 34–52. old.

Csűrös Gabriella: Az Európai Unió, mint regionális gazdasági integráció egyes pénzügyi jogi aspektusai. PhD értekezés. Miskolc, 2012